



Comune di Breganze

Provincia di Vicenza

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 13 del 29/01/2019

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA - TRIENNIO 2019-2021.

L'anno **2019**, il giorno **29** del mese di **GENNAIO** presso il Municipio comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

Cognome e Nome	Qualifica	Presente/Assente
CAMPANA Piera	Sindaco	Presente
CRIVELLARO Francesco	Vice Sindaco	Assente
SILVESTRI Sebastiano	Assessore	Presente
PONCATO Francesca	Assessore	Presente
FARESIN Francesco	Assessore	Presente

Presenti: 4 Assenti: 1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Tedeschi dott.ssa Caterina**.

L'Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA - TRIENNIO 2019-2021.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- la Legge 6.11.2012 n. 190 con la quale il legislatore ha varato le “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”, in attuazione dell'art. 6 della Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite ed ha introdotto nuovi obblighi e adempimenti a carico della stessa Pubblica Amministrazione per stimolare la legalità dell'operato dei dipendenti pubblici;
- l'art. 1, comma 8 della L. 190/2012 che prevede l'approvazione, entro il 31 gennaio di ogni anno, del Piano Triennale di prevenzione della corruzione (P.T.P.C.);
- il Piano Nazionale Anticorruzione approvato da CIVIT (ora A.N.A.C.) con deliberazione n. 72 in data 11 settembre 2013;
- il Provvedimento ANAC in data 15 luglio 2015 “Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio, ai sensi dell'art. 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”;
- la determinazione A.N.A.C. n. 12 del 28 ottobre 2015 di aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione;
- la deliberazione A.N.A.C. n. 831 del 3 agosto 2016 di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- la deliberazione A.N.A.C. n. 1208 del 22 novembre 2017 di approvazione dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- la deliberazione dell'ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 con cui è stato approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione 2016, in particolare la parte IV “Semplificazione per i piccoli comuni” (comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti come precisato nell'art. 3, co. 1-ter del D. Lgs. n. 33/2013);

Richiamati, inoltre:

- la legge delega 7 agosto 2015, n. 124;
- il D. Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 “Freedom of Information Act” (F.O.I.A.) che dispone la “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del D. Lgs. n. 33/2013” ed introduce nuovi compiti e funzioni in materia di prevenzione della corruzione e della illegalità, nonché di trasparenza e integrità dell'attività amministrativa;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, modificato dal D. Lgs. n. 56/2017;
- la Legge 30 novembre 2017, n. 179 recante "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato";
- la Legge 9 gennaio 2019 n. 3 recante "Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici";

Dato atto che il Comune di **Breganze** conta n. 8610 abitanti al 31.12.2018;

Precisato che:

- il P.N.A. è un atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni e ai soggetti di diritto privato in controllo pubblico (art. 2-bis, co. 2 del D. Lgs. n. 33/2013) i quali - nei limiti posti dalla Legge – sono tenuti ad adottare i PTPC ovvero le misure di integrazione di quelle adottate, ai sensi del D. Lgs. 8 giugno 2001, n. 231;
- il P.T.P.C.T. deve necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione e tali obiettivi devono essere fissati dagli organi di indirizzo; quindi l'elaborazione del Piano deve coinvolgere direttamente il vertice della P.A. e degli enti in controllo pubblico in ordine alla determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione;
- altro contenuto del P.T.P.C.T. riguarda la definizione delle misure organizzative per l'attuazione effettiva degli

obblighi di trasparenza; la sezione del P.T.P.C.T. sulla trasparenza deve contenere le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla vigente normativa;

- per la stesura e per l'aggiornamento del P.T.P.C.T. deve essere curata la partecipazione degli stakeholder, anche attraverso comunicati mirati, in una logica di sensibilizzazione dei cittadini alla cultura della legalità e sono privilegiate forme di consultazione di soggetti portatori di interessi, di cui il Comune deve tenere conto per predisporre una strategia di prevenzione del fenomeno della corruzione ad elevato grado di efficacia e trasparenza;

Preso atto che è stata avviata una procedura aperta e, pertanto, si è proceduto alla pubblicazione dell'avviso in data 8.01.2019 - prot. n. 243 sul sito istituzionale di questa Amministrazione, albo pretorio on line e nella sezione "Amministrazione trasparente", dall' 8.01.2019 al 23.01.2019, con invito a tutti i portatori di interessi/cittadini ad esprimere valutazioni ed eventuali richieste di modifica o integrazione al Piano;

- entro il termine di pubblicazione non sono pervenute proposte, suggerimenti o osservazioni;

Precisato che:

- il comma 7 dell'art. 1 della Legge n. 190/2012, novellato dal D. Lgs. n. 97/2016 prevede che sia "l'organo di indirizzo" ad individuare, "di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio", il responsabile anticorruzione e della trasparenza; per gli enti locali la scelta ricade, di norma, sul segretario comunale; l'A.N.A.C. ha individuato nel Sindaco l'organo competente a nominare il responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza (ANAC – deliberazione n. 15 del 13 marzo 2013; FAQ ANAC n. 3.4);

- è stato individuato il Segretario Comunale dell'ente, quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) con decreto sindacale provv. n. 4 in data 20/03/2018;

- l'articolo 1, comma 8 della Legge n. 190/2012 dispone che l'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile della prevenzione della corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno (termine ordinatorio), adotta il Piano di Prevenzione della Corruzione;

- con la deliberazione della CIVIT-ANAC n. 12/2014 del 22/01/2014, è stata individuata la Giunta comunale, come organo competente ad adottare il piano triennale di prevenzione della corruzione degli enti locali;

Preso atto che la legge di stabilità per il 2016 (legge 208/2015), al comma 221, consente di evitare la rotazione dei dirigenti/funzionari negli enti dove ciò non sia possibile per sostanziale infungibilità delle figure presenti in dotazione organica;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 dell'1.02.2018 con la quale è stato approvato il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e dell'illegalità 2018 – 2020;

- il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Breganze approvato con deliberazione di G.C. n. 19 del 30.01.2014, pubblicato sul sito internet comunale sub "Amministrazione trasparente", sotto - sezione di 1° livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di 2° livello "Atti generali", ai sensi dell'art. 12, comma 1 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss. mm. ed ii.;

- la relazione sulla prevenzione della corruzione 2018 redatta dal Responsabile della prevenzione della corruzione in data 29/01/2019, pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Breganze sub la sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di 1° livello "Altri contenuti" (artt. 9 e 10 del D. Lgs. n. 33/2013);

- il D.U.P. ed il B.P. 2019/2021, approvati con deliberazione di C.C. n. 28 del 21/12/2018, dichiarata immediatamente eseguibile;

- il P.E.G. 2019/2021, approvato con deliberazione di G. C. n. 1 dell' 8.01.2019, dichiarata immediatamente eseguibile;

Dato atto che questa Amministrazione, nell'ambito delle iniziative e delle attività condotte in materia di trasparenza e d'interventi per la prevenzione ed il contrasto della corruzione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, deve approvare l'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.);

Dato atto che:

- il processo di redazione del Piano, secondo le indicazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione,

comporta la previa individuazione delle aree di rischio, dei rischi specifici, la valutazione del livello di rischio, l'individuazione delle misure di prevenzione da implementare per ridurre la probabilità di verifica del rischio;

Ricordato che:

- il Comune di Breganze fa parte dell'Unione montana Astico e di questo Ente fanno parte anche i Comuni di Lugo Caltrano, Calvene, Fara Vicentino, Lugo di Vicenza e Salcedo (VI);
- è stata delegata all'Unione montana Astico la gestione di n. 2 funzioni fondamentali, cioè i "Servizi sociali" e la "Protezione civile";
- spetta all'Unione Montana Astico definire le azioni per prevenire la corruzione nelle funzioni suindicate delegate allo stesso Ente (P.N.A. 2016);

Visto che:

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione ha conseguentemente predisposto l'aggiornamento del P.T.P.C.T. - triennio 2019-2021, sulla base dei contenuti ed indirizzi del Piano Nazionale Anticorruzione e tenendo conto dell'attuazione del P.T.P.C. già approvato e vigente;

Visti:

- la Costituzione della Repubblica italiana;
- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s. m. ed i.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 - T.U.O.E.L. "Ordinamento degli enti locali" e s. m. ed i. e, in particolare, gli artt. 7 e 48, comma 3;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e successive modificazioni;
- il D. Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale" e ss. mm. ed ii.;
- il D. Lgs. n. 150/2009 - Attuazione della Legge n. 15/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e s. m. ed i.;
- la Legge 06.11.2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", modificata dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il D.P.R. 16.04.2013 n. 62 con cui è stato approvato il Codice di comportamento dei dipendenti delle Amministrazioni pubbliche;
- il D. Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il D. Lgs. n. 39/2013 sulle "Disposizioni in materia di inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblici a norma dell'art. 1, comma 49 e 50 della Legge n. 190/2012" e s. m.;
- il Regolamento UE 2016/679 ed il D. Lgs. n. 196/2003 "Codice privacy", modificato dal D. Lgs. n. 101/2018;

Visto lo Statuto comunale;

Atteso che, ai sensi dell'art. 41, comma 1 lettera g) del D. Lgs. n. 97/2016, la Giunta Comunale è competente ad approvare il Piano in parola;

Acquisito il parere favorevole espresso dal Segretario Comunale, nell'ambito delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell'art. 97 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

Con voti unanimi espressi in modo palese;

D E L I B E R A

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di approvare l'aggiornamento del "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza - triennio 2019/2021 - P.T.P.C.T.", corredato dai seguenti allegati:
 - sub. 1) Elenco dei macroprocessi e dei processi

- sub. 2) Mappatura dei processi
- sub. 3) Elenco degli obblighi di trasparenza e individuazione Responsabili;

che si allegano al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale, con esclusione dell'allegato Sub 2) il quale, ancorché non materialmente unito al presente atto, in ragione della sua eccessiva dimensione, rimane depositato agli atti dell'ufficio del segretario presso Area n. 1 e sarà parimenti pubblicato nei modi e forme di rito;

3. di dare atto che:

- il Piano dovrà essere annualmente aggiornato previa verifica dello stato di attuazione;
- il P.T.P.C.T. 2019-2021 deve essere coordinato con gli altri strumenti di programmazione dell'ente: in particolare, la programmazione strategica (D.U.P.), il P.E.G. ed il Piano degli obiettivi;

4. di pubblicare nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale:

- il presente provvedimento, nella sotto-sezione "provvedimenti – provvedimenti organo indirizzo-politico";
- il P.T.P.C.T. corredato degli allegati nella sotto- sezione di 1° livello "Altri contenuti" – "Corruzione", ai sensi degli artt. 9 e 10 del D. Lgs. n. 33/2013, modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;

5. di trasmettere il P.T.P.C.T. a:

- Sindaco e Assessori comunali;
- Consiglieri comunali;
- Prefettura di Vicenza - Ufficio territoriale di Governo;
- Responsabili delle Aree;
- tutti i dipendenti comunali;

6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di adempiere entro i termini di Legge.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Breganze, li 29/01/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA CATERINA TEDESCHI

F.TO

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

F.to Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco

Il Segretario Comunale

F.to Tedeschi dott.ssa Caterina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in copia per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 05/02/2019 al giorno 19/02/2019.

Il Segretario Comunale

F.to Tedeschi dott.ssa Caterina

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, diviene ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3° del D.Lgs. N. 267/2000, trascorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Breganze, li 05/02/2019

Il Segretario Comunale

F.to Tedeschi dott.ssa Caterina

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Breganze, li 05/02/2019

AREA N.1
AMMINISTRATIVA AFFARI GENERALI
SOCIO-CULTURALE E SCOLASTICA

DEMOGRAFICA ED ELETTORALE
istruttore direttivo amministrativo

Alessandra Guzzonato