



Comune di Breganze

Provincia di Vicenza

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. **34** del **27/04/2022**

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (LEGGE 6 NOVEMBRE 2012, N. 190). AGGIORNAMENTO TRIENNIO 2022/2024.

L'anno **2022**, il giorno **27** del mese di **APRILE** presso il Municipio comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

Cognome e Nome	Qualifica	Presente/Assente
CAMPANA Piera	Sindaco	Presente
SILVESTRI Sebastiano	Vice Sindaco	Presente
PARISE Cinzia	Assessore	Presente
PONCATO Francesca	Assessore	Presente
FARESIN Francesco	Assessore	Presente

Presenti: 5 Assenti: 0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Tedeschi dott.ssa Caterina**.

L'Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (Legge 6 novembre 2012, n. 190). AGGIORNAMENTO TRIENNIO 2022/2024.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012, entrata in vigore il 28.11.2012, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella pubblica amministrazione*", prevede, all'art. 1, comma 8, che gli Enti locali adottino un "Piano triennale di prevenzione della corruzione", su proposta del dirigente Responsabile della prevenzione della corruzione entro il 31 gennaio di ogni anno, coordinando le norme in esso contenute con quelle del Piano Nazionale Anticorruzione, con lo scopo di attuare strategie di prevenzione e contrasto alla corruzione e all'illegalità nella pubblica amministrazione;

In attuazione della Legge n. 190/2012, sono stati altresì emanati:

- il D. Lgs. n. 33/2013 recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", il quale introduce numerosi adempimenti in materia di trasparenza, sulla base del presupposto che l'accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, favorisca forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali sull'utilizzo delle risorse pubbliche;
- il D. Lgs. n. 39/2013 recante "*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblici a norma dell'art. 1, comma 49 e 50 della Legge n. 190/2012*" e ss. mm. ii.;
- il D.P.R. n. 62/2013 con cui è stato approvato il Codice di comportamento dei dipendenti delle Amministrazioni pubbliche;

Successivamente in materia di Trasparenza, il Decreto Lgs. n. 97 del 25 maggio 2016 "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del D. Lgs. n. 33/2013*", cosiddetto FOIA, *Freedom of Information Act*, ha modificato profondamente il D. Lgs. n.33/2013, rafforzando l'istituto dell'accesso civico ed introducendo nuovi obblighi di pubblicazione di documenti, informazioni e dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni nella "Sezione Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale;

Richiamata la delibera n. 1064 del 13/11/2019, con cui ANAC ha:

- approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2021, che raggruppa, sintetizza e coordina tutte le disposizioni contenute nei precedenti P.N.A., nei relativi aggiornamenti e nelle diverse deliberazioni adottate da ANAC in relazione alle diverse tematiche specifiche. Il P.N.A. 2019 contiene inoltre alcuni Allegati:

* Allegato 1 "Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi" con cui si sancisce il superamento del metodo inizialmente previsto nell'allegato 5 del P.N.A. 2013, di misurazione del rischio corruttivo in relazione alle diversi processi mappati, di tipo "quantitativo" e la preferenza per un approccio di tipo "qualitativo" di ponderazione del rischio corruttivo, sottolineando l'importanza che le Amministrazioni esplicitino nel PTPC le tecniche utilizzate e motivino l'impossibilità di analisi più avanzate rispetto a quelle incentrate sui processi.

* Allegato 2 "La rotazione ordinaria del personale" in cui oltre a ribadire l'importanza della rotazione del personale nei ruoli maggiormente esposti a rischio corruttivo, si indicano anche misure alternative da adottare in caso di impossibilità di rotazione ad esempio dovuta alle ridotte dimensioni ed alle caratteristiche organizzative dell'ente.

* Allegato 3 "Riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT)";

Dato atto che:

- il periodo di vigenza del PNA 2019 è scaduto al termine del 2021;

- l'ANAC anziché produrre il nuovo PNA 2022-2024, in considerazione delle sistematiche riforme che interessano i settori cruciali del Paese e, primi tra essi, quello della prevenzione della corruzione e quello dei contratti pubblici, ha ritenuto di limitarsi a proporre con documento del 22.07.2021, il quadro delle fonti normative e delle deliberazioni sopravvenute rispetto alla originaria approvazione del piano 2019 e il documento del 2 febbraio 2022 denominato: "Sull'onda della semplificazione e della trasparenza – Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza" – 2022" (c.d. Orientamenti);
- il PNA approvato il 13.11.2019, con deliberazione n. 1064 rimane il principale riferimento per l'elaborazione del PTPCT, che costituirà una sezione del PIAO dedicata alle misure anticorruzione;

Preso atto che, con delibera n. 1 del 12 gennaio 2022 l' ANAC ha differito l'adozione e la pubblicazione del Piano anticorruzione 2022/2024 al 30.04.2022 (Comunicato stampa del Presidente ANAC del 12 gennaio 2022) in quanto è previsto l'inserimento del Piano all'interno del PIAO (Piano integrato attività e organizzazione), tale termine vale per tutti gli enti che sono soggetti ad adottare misure di prevenzione, anche quelli non obbligati all'adozione del PIAO (Comuni con meno di 50 dipendenti);

Ricordato come il Piano anticorruzione, il Programma triennale dei fabbisogni di personale, il Piano del lavoro agile, il Piano delle Performance, il Piano della formazione dovranno confluire nel Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) previsto dall'articolo 6, comma 6, del decreto legge n. 80/2021, convertito dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, da approvarsi, in sede di prima applicazione, entro il 30 aprile 2022; il Ministero per la pubblica amministrazione definirà lo schema tipo del PIAO e prevede una proroga di 120 giorni dal termine di approvazione del bilancio (prima proroga al 31.03.2022; seconda proroga al 31.05.2022), quindi gli enti locali dovrebbero formulare il PIAO entro il 30.09.2022;

Considerato che:

- il P.N.A. è un atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni e ai soggetti di diritto privato in controllo pubblico (art. 2-bis, co. 2 del D. Lgs. n. 33/2013) i quali - nei limiti posti dalla Legge – sono tenuti ad adottare i PTPCT ovvero le misure di integrazione di quelle adottate, ai sensi del D. Lgs. 8 giugno 2001, n. 231;
- il P.T.P.C.T. deve necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione e tali obiettivi devono essere fissati dagli organi di indirizzo; quindi l'elaborazione del Piano deve coinvolgere direttamente il vertice della P.A. e degli enti in controllo pubblico in ordine alla determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione;
- altro contenuto del P.T.P.C.T. riguarda la definizione delle misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza; la sezione del P.T.P.C.T. sulla trasparenza deve contenere le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla vigente normativa;
- per la stesura e per l'aggiornamento del P.T.P.C.T. deve essere curata la partecipazione degli stakeholder, anche attraverso comunicati mirati, in una logica di sensibilizzazione dei cittadini alla cultura della legalità e sono privilegiate forme di consultazione di soggetti portatori di interessi, di cui il Comune deve tenere conto per predisporre una strategia di prevenzione del fenomeno della corruzione ad elevato grado di efficacia e trasparenza;

Evidenziato che gli strumenti di pianificazione (DUP, PEG/Piano delle Performance, Piano anticorruzione) sono stati costruiti, anche per il triennio 2022-2024 in modo coordinato e circolare, come auspicato dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) e dallo stesso Legislatore, essendo contemplati sia nel DUP 2022-2024, approvato con il B.P. 2022/2024 con delibera di Consiglio Comunale n. 46/2021, che nel Piano delle Performance 2022-2024 approvato con deliberazioni n. 1/2022 e n. 17 del 08.03.2022, con obiettivi specifici in materia di anticorruzione e trasparenza, il cui grado di realizzazione produrrà effetti sulla valutazione delle performance organizzativa ed individuale del personale dipendente. Tali documenti, sono accomunati dalla finalità di dotare l'Ente di una serie ampia e articolata di strumenti per assicurare gli standard di legalità previsti dall'ordinamento;

Evidenziato che:

- il primo P.T.P.C. del Comune di Breganze, riferito al triennio 2014-2016, è stato approvato con delibere di Giunta n. 18 e n. 20 del 30.01.2014 e successivamente aggiornato con:

- delibera di Giunta n. 11 del 29.01.2015, con riferimento al triennio 2015-2017;
- delibera di Giunta n. 10 del 4.02.2016 con riferimento al triennio 2016-2018;
- delibera di Giunta n. 8 del 9.02.2017 con riferimento al triennio 2017-2019;
- delibera di Giunta n. 10 del 1.02.2018 con riferimento al triennio 2018-2020;
- delibera di Giunta n. 13 del 29.01.2019 con riferimento al triennio 2019-2021;
- delibera di Giunta n. 6 del 28.01.2020 con riferimento al triennio 2020-2022;
- delibera di Giunta n. 31 del 30.03.2021 con riferimento al triennio 2021-2023;

Richiamata la delibera di Giunta comunale n. 3 del 18.01.2018 con cui è stato approvato il "Regolamento dell'accesso civico e generalizzato";

Considerato che il Segretario generale/Responsabile Anticorruzione, nominato con decreto sindacale n. 4 del 20.03.2018, ha esaminato lo stato di attuazione del PTPC 2021-2023, dandone riscontro con la compilazione della Relazione ai sensi dell'art. 1, comma 14, della L. n. 190 del 2012, per l'anno 2021, effettuata utilizzando la Scheda formato standard messa a disposizione dall'ANAC. La scheda è stata pubblicata in data 31.01.2022, prot. 1308, sul sito internet del Comune sub Sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di 1° livello "Altri contenuti" (artt. 9 e 10 del D. Lgs. n. 33/2013);

Dato atto che il Comune di Breganze:

- conta n. 8.401 abitanti al 31.12.2021;
- fa parte dell'Unione montana Astico e di questo Ente fanno parte anche i Comuni di Lugo Caltrano, Calvene, Fara Vicentino, Lugo di Vicenza e Salcedo (VI);
- ha delegato all'Unione montana Astico la gestione della funzione fondamentale "Protezione civile" nonchè la gestione delle autorizzazioni paesaggistiche e dello SUAP e spetta all'U.M.A. definire le azioni per prevenire la corruzione nelle suddette funzioni (P.N.A. 2016);

Preso atto che:

- si è proceduto alla pubblicazione dell'avviso del 30.12.2021 - prot. n. 18141 nel sito istituzionale di questa Amministrazione, albo pretorio on line e nella sezione "Amministrazione trasparente", dal 30.12.2021 al 18.01.2022, con invito a tutti i portatori di interessi/cittadini ad esprimere valutazioni ed eventuali richieste di modifica o integrazione al Piano;
- entro il termine di pubblicazione non sono pervenute proposte, suggerimenti o osservazioni;

Richiamato:

- il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Breganze approvato con deliberazione di G.C. n. 19 del 30.01.2014, pubblicato sul sito internet comunale sub "Amministrazione trasparente", sotto sezione di 1° livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di 2° livello "Atti generali", ai sensi dell'art. 12, comma 1 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

Ritenuto pertanto di approvare il suddetto Piano di prevenzione della Corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) nel Comune di Breganze (Legge 8 novembre 2012, n. 190) riferito al triennio 2022-2024, come da allegato sub A) al presente provvedimento;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali;
- il D. Lgs. 165/2001, Testo unico delle leggi sul pubblico impiego;
- la Legge n. 179/2017 recante "*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*";
- la Legge n. 3/2019 recante "*Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonchè in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici*";
- il Regolamento UE 2016/679 ed il D. Lgs. n. 196/2003 "Codice privacy", modificato dal D. Lgs. n. 101/2018;

Visto il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Segretario Comunale/Responsabile della Prevenzione della Corruzione per il Comune, ad esito del controllo attestante la regolarità e la

correttezza dell'azione amministrativa e dato atto che il presente provvedimento, non comportando effetti né diretti, né indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, non necessita di parere di regolarità contabile, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che il suddetto Parere è allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli, resi nelle forme previste dalla legge,

DELIBERA

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

2. di approvare il "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza - triennio 2022/2024 - P.T.P.C.T.", corredato dai seguenti allegati:

sub. 1) Elenco dei macroprocessi e dei processi

sub. 2) Mappatura dei processi

sub. 3) Elenco degli obblighi di trasparenza e individuazione Responsabili;

sub. 4) Implementazione Sezione "Amministrazione trasparente",

che si allegano al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale, con esclusione dell'allegato Sub 2) il quale, ancorché non materialmente unito al presente atto, in ragione della sua eccessiva dimensione, rimane depositato agli atti dell'ufficio del segretario presso Area n. 1 ed è pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Altri contenuti" – "Corruzione";

3. di pubblicare il Piano in argomento sul sito istituzionale sub la sezione "Amministrazione trasparente" – sotto- sezione di 1° livello "Altri contenuti" – "Corruzione", ai sensi degli artt. 9 e 10 del D. Lgs. n. 33/2013, modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;

4. di trasmettere il P.T.P.C.T. 2022/2024 a:

- Consiglieri comunali
- Nucleo di valutazione
- Revisore dei conti
- Prefettura di Vicenza - Ufficio territoriale di Governo
- Responsabili delle Aree
- tutti i dipendenti comunali;

5. di dichiarare, con separata unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di adempiere entro i termini di Legge.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Breganze, li 27/04/2022

IL RESPONSABILE DELL'SEGRETARIO COMUNALE
F.TOTEDESCHI CATERINA
(FIRMATO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.LGS. 82/2005)

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
in qualità di Sindaco
F.to Avv. Piera CAMPANA
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

Il Segretario Comunale
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in copia per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 12/05/2022 al giorno 26/05/2022.

Il Segretario Comunale
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, diviene ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3° del D.Lgs. N. 267/2000, trascorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Breganze, li 12/05/2022

Il Segretario Comunale
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Breganze, li 12/05/2022

AREA N.1
AMMINISTRATIVA AFFARI GENERALI
SOCIO-CULTURALE E SCOLASTICA
DEMOGRAFICA ED ELETTORALE
istruttore amministrativo
Anna Maria Zanini