



# Comune di Breganze

Provincia di Vicenza

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. **51** del **27/11/2020**

Sessione: **ordinaria**

Convocazione: **PRIMA**

Seduta: **PUBBLICA**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2019 AI SENSI DELL'ART. 11-BIS DEL D.LGS. N. 118/2011**

L'anno 2020, il giorno 27 del mese di NOVEMBRE alle ore 20:30 nella solita sala delle adunanze, convocato dal Sindaco mediante lettera di invito n. 16285 del 20.11.2020 fatta recapitare a ciascun consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza dell'Avv. Piera CAMPANA nella sua qualità di **Sindaco**.

Partecipa alla seduta il **Segretario Comunale Tedeschi dott.ssa Caterina**.

Vengono dal sig. Presidente nominati scrutatori i seguenti consiglieri:

Crivellaro Francesco (M)

Vicentini Paolo (M)

Faresin Daniele (m)

Eseguito l'appello risultano:

Cognome e Nome	Presente	Assente Giustificato	Assente Ingiustificato
CAMPANA Piera	X		
BRIAN Anna	X		
PIGATO Chiara	X		
CRIVELLARO Francesco	X		
PRAVATO Amerita		X	
STEVAN Enrico	X		
POLI Devis	X		
VICENTINI Paolo	X		
NICHELE Flavio	X		
XAUSA Manuel	X		
COVOLO Silvia	X		
FARESIN Maria Teresa	X		
FARESIN Daniele	X		

Presenti: 12 Assenti: 1

Essendo quindi legale l'adunanza, il Presidente invita il Consiglio a discutere sull'oggetto sopraccitato.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2019 AI SENSI DELL'ART. 11-BIS DEL D.LGS. N. 118/2011.

Presenti: n. 12          Assenti: n. 1

**IL SINDACO - Presidente avv. Piera Campana** relaziona sull'argomento all'ordine del giorno "Bilancio consolidato dell'esercizio 2019", ritiene che si tratti di un adempimento di Legge adeguato alle grandi città in quanto hanno delle partecipate davvero imponenti che incidono sui bilanci. I bilanci consolidati consentono di effettuare quel controllo analogo che permette agli amministratori e quindi in via indiretta alla cittadinanza di verificare come vengono amministrate le partecipate e se ciò comporta un'effettiva utilità per la comunità.

Le società/enti partecipati da Breganze sono: AVA, VIACQUA, Impianti Astico, IPAB La Pieve e AATO Bacchiglione, ma l'adempimento comprende solo AVA, VIACQUA e AATO Bacchiglione, in quanto per gli altri Enti non ricorrono i presupposti previsti dalla Legge.

In particolare, Impianti Astico non gestisce servizi pubblici, ma patrimonio pubblico, inoltre il Comune possiede una percentuale di voti esercitabili in assemblea del 7,97%, inferiore al 20% e tra la società e il comune non intercorrono rapporti commerciali, ma sono solo distribuiti utili.

Per quanto riguarda l'IPAB La Pieve, non sussiste una partecipazione di Breganze a tale Ente, ma solo la competenza a nominare alcuni membri del Consiglio di Amministrazione.

Ricorda le quote di partecipazione di Breganze alle suddette società:

- quota di partecipazione ad AVA s.r.l.: 4,15%
- quota di partecipazione a VIACQUA s.p.a.: 1,588%
- quota di partecipazione ad AATO Bacchiglione: 0,793%.

I bilanci delle suddette società, per la relativa percentuale, sono stati inseriti nel bilancio comunale.

*Aperta la discussione, partecipano i seguenti Componenti Consiliari, di cui si riportano i punti principali degli interventi, a' sensi dell'art. 41, lettera k) del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale e dei suoi organi, dando atto che la verbalizzazione integrale risulta registrata su nastro magnetico, conservata in atti, a disposizione di tutti i cittadini, a' sensi dell'art. 43, co. 4 del Regolamento citato.*

Consigliere comunale Covolo Silvia. Preannuncia il voto favorevole e riferisce la motivazione: il provvedimento era già stato approvato dalla precedente Giunta, il Comune non può che recepire i dati contabili.

Consigliere comunale Crivellaro Francesco. Preannuncia il voto favorevole e sottolinea l'importanza delle Società partecipate per la gestione dei servizi comunali, soprattutto il ruolo di AVA nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Si tratta di comunità allargate, esorta il Sindaco e la Giunta a vigilare su tali società nell'interesse del Comune.

Sindaco. Esprime apprezzamenti sul rapporto di collaborazione che lega Breganze alle società partecipate, ritiene costruttivi i rapporti con tali soggetti e le risposte sono anche veloci. Fa presente che non è facile condividere decisioni tra tutti i Comuni che ne fanno parte, ma dichiara di essersi sempre battuta per la mediazione. Propone di votare sulla proposta.

Con la seguente votazione resa in modo palese, per alzata di mano:

Presenti: n. 12      Votanti: n. 12  
Favorevoli: n. 12  
Contrari: n. //  
Astenuti: n. //  
Ad unanimità.

Con la seguente votazione, resa in forma palese per alzata di mano, si vota sull'immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000:

Favorevoli: n. 12  
Contrari: n. //  
Astenuti: n. //  
Ad unanimità.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che:**

– con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;  
– detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

**Visto** l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

*“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*

*4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.”*

**Visti** i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

*“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”;*

**Visti** i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

*“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti,*

*copia*

*ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”*

**Tenuto conto** che questo ente avendo partecipato alla sperimentazione nell'esercizio 2014 (DM 15/11/2013) e non avendo esercitato la facoltà di rinvio di cui all'art. 11-bis, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 era tenuto alla redazione del bilancio consolidato già dall'esercizio 2014;

**Visto** l'art. 9 del D.L. n. 113/2016 che prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo: la prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016;

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 17/06/2015 avente ad oggetto l'individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Breganze dell'esercizio 2015 come poi confermato nei successivi DUP - Documento Unico di Programmazione per i trienni 2016/2018, 2017/2019 e 2018/2020 nella parte a ciò appositamente riservata;

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 13/11/2018 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 dove nella parte appositamente riservata è stato confermato il *“Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Breganze (VI)”*, con l'inserimento a valere dal bilancio consolidato dell'esercizio 2017 di ATO Bacchiglione;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 18/12/2019 di approvazione dello schema definitivo del Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2020-2022 al cui interno vi è l'individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e il

perimetro di consolidamento del Comune di Breganze che viene confermato come per l'esercizio 2017 e seguenti fino a diversa determinazione.

**CONSIDERATO** che questo ente è tenuto alla redazione del bilancio consolidato per l'esercizio 2019;

**Richiamata** la deliberazione della Giunta Comunale soprarichiamata con la quale si è proceduto ad approvare l'elenco degli organismi che rientrano nel perimetro di consolidamento dei bilanci, di seguito indicati:

ND	Denominazione	Natura (organismo, ente, società)	Capitale sociale €	% di partecipazione	Consolidamento	Esclusione
1	AVA srl	Società partecipata di SPL Art 23 c.1 DPCM 28.12.2011	3.526.199,00	4,15%	SI (M.P.)	
2	VIACQUA Spa	Società partecipata di SPL Art 23 c.1 DPCM 28.12.2011	11.241.400,00	1,588%	SI (M.P.)	
3	Impianti Astico srl	Società partecipata Art 23 DPCM 28.12.2011	379.666,00	7,97%	NO	Società strumentale partecipata non di servizi pubblici locali
4	IPAB LA PIEVE	Centro per Anziani	8.755.889,00	0,00%	NO	
5	Consorzio AATO Bacchiglione	Ente strumentale partecipata	=====	0,793%	SI (M.P.)	

**Visto** l'articolo 151, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che gli enti locali approvano il bilancio consolidato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

**Rilevato** che, in considerazione della situazione emergenziale determinata dall'epidemia di Covid-19, l'art. 110, c. 1, D.L. 19 maggio 2020, n. 34 dispone:

*"1. Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 di cui all'articolo 18, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 è differito al 30 novembre 2020."*

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 27/09/2019 ad oggetto “Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011”, ai fini della compilazione della colonna riferita ai dati al 31.12.2018;

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 in data 01/06/2020, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, redatto secondo lo schema approvato con D.Lgs. n. 118/2011;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 23/10/2020 ad oggetto “Approvazione dello schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2019 art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.” per il riferimento dei dati al 31.12.2019 ai fini della compilazione della colonna riferita ai dati al 31.12.2019;

**Visto** lo schema di bilancio consolidato dell'esercizio 2019 composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, che qui si allegano al presente provvedimento sotto le lettere A), quali parti integranti e sostanziali;

**Visto** l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

**Ricordato** che il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *“in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate”*, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”* (p.c. del bilancio consolidato, all. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);

**Visti** altresì la relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa e la relazione dell'organo di revisione al bilancio consolidato dell'esercizio 2019, che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali;

**Acquisito** il parere favorevole di regolarità tecnica dal responsabile del servizio interessato espresso ai sensi dell'art 49 del TUEL;

**Ritenuto** di provvedere in merito;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il vigente Regolamento sui controlli interni;

### **DELIBERA**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2019 del Comune di Breganze composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti;
  - Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
  - Relazione dell'organo di revisione;
 che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere A), B), C) quali parti integranti e sostanziali;
2. di dare atto che il Conto Economico Consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di € 130.328,00, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	4.494,29
Rettifiche di consolidamento	125.833,71
<b>Risultato economico consolidato</b>	<b>130.328,00</b>
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>130.328,00</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>0,00</i>

3. di dare atto che lo Stato Patrimoniale Consolidato si chiude con un netto patrimoniale di € 18.015.078,00, così determinato:

Patrimonio netto del Comune	16.185.137,68
Rettifiche di consolidamento	1.955.774,03
<b>Patrimonio netto consolidato</b>	<b>18.015.078,00</b>
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>18.015.078,00</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>0,00</i>

4. di trasmettere alla BDAP Banca dati delle Pubbliche Amministrazioni il presente Bilancio Consolidato anno 2019;
5. di dichiarare, con la sopra riportata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.



## **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Breganze, lì 29/10/2020

IL RESPONSABILE DELL' AREA 2 ECONOMICA  
FINANZIARIA  
F.TO DOTT.SSA NATALINA NICOLLI  
(FIRMATO DIGITALMENTE SI SENSI DEL D.LGS. 82/2005)

---

## **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Si esprime parere favorevole alla regolarità contabile di cui sopra, parere espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

Breganze, lì 29/10/2020

IL RESPONSABILE AREA ECONOMICO  
FINANZIARIA  
F.TO DOTT.SSA NATALINA NICOLLI  
(FIRMATO DIGITALMENTE SI SENSI DEL D.LGS. 82/2005)

---

*copia*

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente  
F.to Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco  
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

Il Segretario Comunale  
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina  
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata in copia per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 18/12/2020 al giorno 01/01/2021.

Il Segretario Comunale  
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina  
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`**

La presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, diviene ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3° del D.Lgs. N. 267/2000, trascorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Breganze, lì 18/12/2020

Il Segretario Comunale  
F.to Tedeschi dott.ssa Caterina  
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

---

---

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Breganze, lì 18/12/2020

AREA N.1  
AMMINISTRATIVA AFFARI GENERALI  
SOCIO-CULTURALE E SCOLASTICA  
DEMOGRAFICA ED ELETTORALE  
istruttore amministrativo  
Paolo Crestani

---