



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

Breganze, 15 novembre 2021

OGGETTO: PARERE, AI SENSI DELL'ART. 153, COMMA 4 DEL T.U.E.L., D.LGS. 18.08.2000, N. 267 E S.M.I. DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL BILANCIO FINANZIARIO PER IL TRIENNIO 2022-2024.

La sottoscritta, Nicolli Dott.ssa Natalina, Responsabile dell'area 2 Economica e Finanziaria del Comune di Breganze,

VISTO lo schema di Bilancio finanziario per il triennio 2022-2024 ed i suoi allegati;

VISTO l'art. 162 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 – Principi del bilancio – in particolare il comma 1”;

RICHIAMATO l'art. 11 e il 18bis del D.Lgs. n. 118/2011;

RICHIAMATO l'art 174 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, l'art 165 co. 3 e 5 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

VISTO il prospetto previsto dal comma 468, dell'art. 1, della Legge n. 232/2016, contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di cui al succitato comma 466, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

VISTO l'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

RICHIAMATA la Nota Integrativa allegata a corredo dello schema di bilancio triennale;

Dai suddetti documenti possiamo rilevare che:

1. Elementi principali

Il sistema della programmazione finanziaria 2022-2024 è stato impostato sulla base di:

A) azioni preliminari

- richiesta scritta ai responsabili di area (in data 19/10/2021 prot. 14423) di formulare entro il 25/10/2021, proposte circa le previsioni di bilancio di entrata e di spesa, da trasmettere al Responsabile del Servizio finanziario, sulla base degli indirizzi contenuti nel DUP (schema provvisorio) approvato con DGC n. 68 del 30/07/2021 e sulla base del budget 2021-2023;
- nella nota integrativa, si legge che le risposte sono state minime onde per cui le previsioni di entrata e di spesa per il nuovo triennio hanno seguito le indicazioni come da nuovi principi contabili;
- verifica quindi delle condizioni e della consistenza di entrate e di spesa iscrivibili nei titoli del Bilancio (sia parte corrente che in conto capitale, con riferimento alle previsioni definite nel programma triennale delle opere pubbliche);
- quantificazione delle risorse prevedibili per il finanziamento degli interventi del bilancio, dando atto che non vi sono partite straordinarie da accertare e considerati gli ulteriori correttivi imposti dalle disposizioni normative entrate in vigore;



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

- valutazione dei vincoli posti in tema di pareggio di bilancio (ex patto di stabilità) dalla normativa vigente. Sulla base di quanto riportato nella nota integrativa si prende atto che le previsioni di bilancio iniziale assicurano l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza (vedi prospetto equilibri allegato EQUILIBRIO FINALE (W) ≥ 0).
- la coerenza quindi del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica sottesi all'obbligo del pareggio di bilancio.

B) azioni effettuate per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024:

- mantenimento del livello di imposizione fiscale locale e potenziamento delle azioni di verifica e recupero delle somme non riscosse;
- conferma del sistema impositivo dei tributi locali;
- dal 2021 è istituito il Canone Unico che sostituisce TOSAP e Imposta sulla pubblicità e Diritti Pubbliche affissioni, vista la situazione pandemica in corso si è valutato di affidare per l'anno 2022 il servizio di concessione dell'attività di accertamento e riscossione del canone per le esposizioni pubblicitarie alla ditta ICA S.r.l. che ha gestito in concessione il servizio fino al 31.12.2021, non essendo sostenibile la strada del rinnovo del contratto alle medesime condizioni iniziali;
- Piano Economico e Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti per l'anno 2022 predisposto sulla base del nuovo metodo ARERA MTR-2 è in corso di predisposizione. Allo stato attuale si confermeranno le previsioni ultime deliberate così come pure la politica tariffaria. Naturalmente l'ente dovrà approvare il nuovo PEF in applicazione della recente delibera ARERA n. 363 del 3 agosto 2021 di approvazione del nuovo metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025. Attualmente siamo in fase di predisposizione. Il tutto sarà oggetto di conguaglio;
- altre tariffe canoni e diritti confermati nelle aliquote in vigore;
- progettazione azioni di stabilizzazione dei flussi di entrata corrente anche in funzione della gestione del bilancio di cassa;
- determinazione del fondo crediti di dubbia esigibilità nel rispetto del principio normativo e degli altri accantonamenti per passività potenziali e rinnovi contrattuali;
- non ricorso a nuovo indebitamento;
- non emissione di strumenti di finanza derivata;
- nessuno stanziamento per ammortamento finanziario;
- l'eventuale perdurare della pandemia anche per l'anno 2022 comporterà inevitabilmente le modifiche all'attuale progetto di bilancio;

CONSIDERATO CHE

- il Comune di Breganze non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

- nel bilancio 2022-2024 è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui all'art. 1, comma 557 quater della Legge 27.12.2006, n. 296, come inserito dalla novella di cui all'art. 3, comma 5 bis del D.L. 24.06.2014 n. 10, convertito con modificazioni dalla legge 11.08.2014 n. 114, che stabilisce che a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale il contenimento della spesa di personale con riferimento al costo medio del triennio precedente alla entrata in vigore della disposizione stessa (2011-2013) e nel caso di nuove assunzioni anche il vincolo della capacità assunzionale ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- nel bilancio 2022-2024 non vengono utilizzati i proventi dei permessi di costruire per il finanziamento di spese correnti;
- le previsioni di bilancio sono coerenti con quanto previsto dall' art. 8 della Legge 183/2011 e successive modificazioni in materia di debito pubblico degli enti locali;
- nel triennio 2022-2024 non sono previsti indebitamenti per la realizzazione di investimenti;
- non sono previsti strumenti di finanza derivata;
- il Fondo Crediti di Dubbia e Difficile Esazione in ossequio ai nuovi principi contabili è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziato per ogni tipologia di entrata negli ultimi 5 esercizi conclusi (utilizzando la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata, anche attraverso sistemi extracontabili). Il principio contabile all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 prevede la possibilità di accantonare negli anni una quota graduale crescente dal 55% (anno 2016). Il Comune di Breganze già dal 2020 aveva effettuato un accantonamento superiore a quello obbligatorio, in ossequio al principio della prudenza, ossia del 100%, percentuale confermata anche per il 2021 e anche al bilancio 2022;
- è stato previsto Missione 20 Fondi e Accantonamenti accantonamento per rischi e contenziosi, garanzia debiti commerciali e passività potenziali e valorizzati solo nel caso in cui ciò si sia reso necessario;
- il fondo di riserva è stato stanziato nel rispetto dei limiti stabiliti dall'art. 166, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. (lo stanziamento non deve essere inferiore allo 0,30% e non può superare il 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio) e precisamente euro 46.840,00 pari allo 0,96% per il 2021 e di euro 46.809,00 pari allo 0,96% per il 2022 e di euro 46.776,00 pari allo 0,98% per il 2023;
- il Fondo di riserva di cassa, previsto nel primo anno del bilancio 2022-2024 annualità 2022 pari ad euro 100.000,00, è stanziato nel rispetto dei limiti stabiliti dall'art. 166, comma 2-quater, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. (lo stanziamento non deve essere inferiore allo 0,2% dello stanziamento di cassa delle spese finali);
- La previsione del Fondo di solidarietà comunale è stata stimata sulla base delle attribuzioni 2021, tenendo conto dell'incremento per il 2022 e seguenti ai sensi art 1 c. 797 Legge 30 dicembre 2020 n. 178. La previsione dovrà essere adeguata a seguito delle spettanze evidenziate nel sito del ministero interno.



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

- Nel corso del 2022 gli enti saranno invitati a produrre apposita certificazione Covid- relativa all'anno 2021 sulla base delle risorse attribuite nel corso anno2021 e precedenti. Il modello di certificazione del fondo 2021 e le modalità di trasmissione sono disposte con D.M. Mef 28 ottobre 2021 n. 273932.
- l'Ente sarà chiamato ad assestare il bilancio nella parte entrate che si dimostreranno più in sofferenza, tra tutte forse, il sorvegliato speciale, dovrebbe essere l'Addizionale IRPEF Comunale.
- i trasferimenti da parte della Regione sono stati stanziati nella stessa misura confermata per il triennio precedente.
- TARI: La delibera ARERA che da ultimo ha approvato le modalità di predisposizione del PEF – Piano Economico Finanziario per il 2021 porta la data del 24 novembre scorso. Al momento il gestore del servizio non è in grado di trasmetterci un PEF per il 2021. Conseguentemente l'Ente si riserva di approvare il PEF 2021 e il relativo piano tariffario entro la data stabilita dal legislatore per l'approvazione del bilancio di previsione o altra data opportunamente dallo stesso stabilita.
- CANONE UNICO: La legge di Bilancio 2020 n 160/2019, ha stabilito dal 01.01.2021 la soppressione dei tributi minori quali la TOSAP e l'Imposta della Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni, istituendo un Canone Unico. Vista la situazione pandemica in corso l'Ente intende affidare per un solo anno il servizio di concessione dell'attività di accertamento, riscossione del canone esposizioni pubblicitarie alla ditta ICA SRL che ha gestito in concessione il servizio fino al 31.12.2021, non essendo sostenibile la strada del rinnovo del contratto alle medesime condizioni iniziali stante appunto la situazione che si è creata e che non esclude la possibilità di nuove esenzioni/riduzioni anche per gli anni a seguire.
L'anno 2022 dovrà essere il banco di prova per poi poter avere una fotografia della situazione meno negativa che possa permettere una gara per un affidamento pluriennale che soddisfi sia l'ente che il concessionario. Attualmente si conferma la politica tariffaria ultima approvata.

Considerato quanto sopra

Il bilancio di previsione è stato predisposto in pareggio finanziario complessivo per la competenza, garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non sono complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti.

Le previsioni di competenza di ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024 relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative al rimborso delle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui, rapportate alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata e del Fondo Pluriennale vincolato per spese correnti, determinano un avanzo economico di €



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

40.000,00 per l'anno 2022, di € 40.000,00 per l'anno 2023 e di € 40.000,00 per l'anno 2024, somme destinate agli investimenti derivanti da concessioni pluriennali cimiteriali.

In merito alle previsioni di entrata le somme esposte risultano congrue sia relativamente agli accertamenti definitivi dell'esercizio finanziario 2020, sia a quelli dell'esercizio finanziario 2021. Permane il vincolo che per poter attivare gli impegni sulle spese di investimento dovranno essere riscosse le corrispondenti entrate destinate agli investimenti.

Nel calcolo delle previsioni di bilancio si è operata una valutazione delle spese correnti, mantenendo solo quelle strettamente necessarie a garantire una puntuale erogazione di servizi pubblici essenziali, in stretta correlazione con le esigenze di sviluppo del nostro Ente.

Per quanto riguarda le spese, le previsioni sono state determinate in misura corrispondente al fabbisogno valutato dai responsabili dei servizi ed in coerenza con gli indirizzi dell'ente.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio consentono il raggiungimento dell'obiettivo programmatico di finanza pubblica, tenuto conto delle attuali disposizioni di legge vigente.

Tutto ciò premesso, ai sensi del comma 4 dell'articolo 153 del D.Lgs. 267/2000

ATTESTA

1. La veridicità delle previsioni di entrata del bilancio finanziario 2022-2024;
2. La compatibilità delle previsioni di spesa del bilancio finanziario 2022-2024;
3. Il rispetto dei principi stabiliti dall'art. 162 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
4. Il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per il triennio 2022-2024 secondo la attuale normativa.

Tenuto conto di quanto sotto indicato,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

SULLA PROPOSTA DI BILANCIO FINANZIARIO 2022-2024 E RELATIVI ALLEGATI

Con la seguente raccomandazione

Ogni responsabile di area dovrà, ciascuno per la propria competenza, mettere in atto azioni tali da trasformare in accertamenti ed incassi quanto previsto nella parte entrata del bilancio e provvedere a spendere nel limite degli attuali stanziamenti di bilancio parte spesa. Tenendo sempre a mente che a fronte di richieste di ulteriori spese dovranno essere da ciascuno valutate minori spese o maggiori entrate.

In particolare poi si ricorda che nel 2023, scadendo il contratto per la concessione della rete del gas, l'Ente dovrà rimborsare al gestore uscente quanto ben indicato nella delibera di consiglio comunale nr 30 del 21/12/2018 pari a complessive euro 3.265.622,00 oltre IVA se e in quanto dovuta. Sulla questione ci sono aperture legislative in corso favorevoli agli equilibri di bilancio.

Altra voce allarmante è l'incremento dei costi di energia e gas che allo stato non possiamo determinare. Tuttavia occorre porre in atto tutte le misure idonee a contenere i costi aderendo, ove attive, convenzioni Consip al fine di contenere il più possibile i costi a carico del bilancio 2022 e seguenti.

Ciò che di nuovo potrebbe influire sull'esercizio 2022 potrebbe essere il perdurare della pandemia in particolare nelle entrate legate all'andamento del PIL quali le addizionali Irpef legate al reddito.



COMUNE DI BREGANZE

PROVINCIA DI VICENZA

A conclusione si paventa un altro anno che, nonostante le ipotesi di ripresa economica annunciata, si rivela invece essere particolarmente critico nelle entrate ricorrenti dell'ente che servono ad assicurare l'ordinaria gestione corrente a partire dagli stipendi dei dipendenti e eventuali assunzioni fino alla erogazione di servizi ed acquisizioni di beni il tutto con una unica finalità: rendere servizi efficienti ed efficaci assicurando gli equilibri di bilancio. E' d'obbligo quindi la collaborazione di tutta la struttura amministrativa dell'ente.

Il Responsabile dell'Area n 2 Economica e Finanziaria
Nicolli dott.ssa Natalina

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa
Ai sensi art 3 comma 2 del D.Lgs. 39/93*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TEDESCHI CATERINA

CODICE FISCALE: TINIT-TDSCRN58D69F220Q

DATA FIRMA: 25/01/2022 12:34:24

IMPRONTA: 65376233623361326131353732353037363961303938376637393161653339346631623231383934