



Comune di Breganze

Provincia di Vicenza

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. **40** del **27/07/2017**

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2018/2020.(ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000). APPROVAZIONE E PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO SCHEMA DUP.

L'anno **2017**, il giorno **27** del mese di **LUGLIO** presso il Municipio comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

| Cognome e Nome | Qualifica | Presente/Assente |
|----------------------|--------------|------------------|
| CAMPANA Piera | Sindaco | Presente |
| CRIVELLARO Francesco | Vice Sindaco | Assente |
| SILVESTRI Sebastiano | Assessore | Presente |
| PONCATO Francesca | Assessore | Presente |
| SPINELLO Monia | Assessore | Presente |

Presenti: 4 Assenti: 1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Andreatta dott.ssa Nadia**.

L'Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2018/2020.
(ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000). APPROVAZIONE E PRESENTAZIONE
AL CONSIGLIO SCHEMA DUP

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

Richiamato inoltre l'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.
2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.

- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 in data 29/09/2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2014/2019;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 42. in data 20/12/2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato *approvata la nota di aggiornamento* al Documento unico di programmazione 2017/2019;

Effettuata, ancorchè facoltativa per i comuni fino ai 15.000 abitanti, la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e dei lavori pubblici riportata nel DUP 2017/2019, ad apposita Sezione nr 3 al documento allegato, quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Visto l'art 4 del regolamento di contabilità comunale che stabilisce quanto segue:

- *comma 6* Entro il termine di adozione fissato dalla legge (31 luglio), impregiudicate proroghe disposte con decreto ministeriale, la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione mediante comunicazione, con lettera a firma del Sindaco, ai consiglieri comunali a mezzo posta elettronica, per i conseguenti adempimenti. La documentazione è contemporaneamente inviata all'organo di revisione contabile affinché renda il proprio parere almeno 8 (otto) giorni prima della seduta consiliare che approva il DUP:

- *comma 8* Il Consiglio approva il DUP, presentato dalla Giunta nei termini di cui al comma 6 del presente articolo, nella prima seduta utile o comunque non oltre il 30 settembre.

- *comma 9* I consiglieri possono presentare eventuali richieste di integrazioni e/o modifiche allo schema di DUP adottato dalla Giunta, ai sensi del comma 6 del presente articolo, depositandole alla segreteria dell'ente, almeno due giorni prima della seduta consiliare prevista per l'approvazione del DUP.

Considerato che il decreto legislativo nr 118/2011 all'allegato 4/1 prevede che la Sezione Operativa del DUP fornisca indirizzi relativi a :

- alla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali;
- alla programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale;
- al piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;

Richiamato l'art 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" il quale prevede che:

al comma 1 le amministrazioni aggiudicatrici adottino, tra l'altro, il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali, nel rispetto dei documenti programmatici ed in coerenza con il bilancio;

al comma 8 è prevista l'emanazione di un apposito decreto ministeriale che dia indicazioni sui modelli e tempi della nuova prevista programmazione;

al comma 9 è previsto che fino alla emanazione del decreto di cui al comma 8 si applicano le disposizioni transitorie previste dall'art 216, comma 3 stesso decreto.

Riscontrato che alla data odierna non è stato ancora emanato il Decreto Ministeriale previsto dall'art 21, comma 8, del citato D.Lgs. 50/2016 per cui si applicano le disposizioni transitorie previste dall'articolo 216 comma 3;

Richiamato l'art 216 comma 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n 50 "Disposizioni transitorie e di coordinamento" il quale stabilisce che fino alla data di entrata in vigore del decreto ministeriale di cui all'art 21 comma 8, si applicano "gli atti di programmazione già adottati ed efficaci, all'interno dei quali le amministrazioni aggiudicatrici individuano un ordine di priorità degli interventi, tenendo comunque conto dei lavori necessari alla realizzazione delle opere non completate e già avviate sulla base della programmazione triennale precedente, dei progetti esecutivi già approvati e dei lavori di manutenzione e recupero del patrimonio esistente, nonché degli interventi suscettibili di essere realizzati attraverso contratti di concessione o di partenariato pubblico privato. Le amministrazioni aggiudicatrici procedono con le medesime modalità per le nuove programmazioni che si rendano necessarie prima dell'adozione del decreto."

Dato atto che le programmazioni previste dalla Parte Seconda della Sezione Operativa del DUP sono coerenti con le seguenti determinazioni dell'amministrazione comunale:

- deliberazione GC n 66 del 27/10/2016 avente ad oggetto "Approvazione piano triennale del fabbisogno occupazione 2017-2019"
- deliberazione GC nr 56 del 29/09/2016 di adozione e CC nr 42 del 20/12/2016 di approvazione, del "Programma Triennale dei lavori pubblici 2017-2018-2019. Elenco annuale 2017" e le successive delibere di aggiornamento approvate dal consiglio comunale da ultimo in sede di assetsamento di bilancio ed equilibri anno 2017, mese di luglio 2017.
- Deliberazione GC del 10/11/2016 atto nr 70 Approvazione schema piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari suscettibili di alienazione e/o valorizzazione anno 2017-2019, successivamente approvato dal consiglio comunale in data 20/12/2016 atto nr 42 unitamente al DUP stesso.
- Lo Stato di attuazione dei programmi anno 2017 e stato di attuazione degli obiettivi strategici, riferito al mese di luglio 2017;
- Il programma triennale 2017/2019 delle razionalizzazioni delle dotazioni strumentali art 2 co. 594 e ss. Legge 244/2007;

Rilevato quindi che in riferimento al Documento Unico di Programmazione 2018-2020, per quanto concerne alle prime due annualità si fa riferimento a quanto previsto dagli stessi programmi e piani sopra citati, riferiti alle medesime annualità 2018- 2019 e che si rinvierà alla nota di aggiornamento del DUP 2018-2020, da approvarsi entro il 15/11/2017, il completamento e/o rivisitazione dei piani e dei programmi riferibili al triennio 2018/2020;

Visto lo schema di Documento Unico di Programmazione 2018/2020, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto necessario procedere alla presentazione al Consiglio Comunale del Documento Unico di Programmazione 2018/2020, schema provvisorio, contenente anche la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ad apposita sezione all'uopo predisposta, per le conseguenti deliberazioni;

Ritenuto necessario altresì riservarsi alla successiva nota di aggiornamento del DUP l'aggiornamento puntuale e completo del presente DUP, in particolare con riferimento alla Parte Seconda della Sezione Operativa che risulta essere strettamente collegata alla predisposizione ed approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2018/2020, il cui termine per legge è fissato "entro il 15 novembre", alla programmazione triennale ed annuale delle opere pubbliche che necessitano l'evidenza delle relative fonti di finanziamento inclusi anche i beni immobili oggetto di cessione (art 21 c. 5 D.Lgs. 50/2016) che prevedono per leggi tempi di adozione diversi dal 31 luglio;

Dato atto che il parere del revisore sarà acquisto agli atti prima dell'approvazione consigliare dell'allegato documento di programmazione nei termini e nei modi stabiliti dall'art 4 del vigente regolamento di contabilità comunale;

Acquisito agli atti i pareri espressi ai sensi dell'art 49 del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

A votazione unanime e palese;

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'allegato schema di Documento Unico di programmazione (D.U.P.) 2018/2020;

di dare atto che le deliberazioni sottoelencate riportate nella Parte Seconda della Sezione Operativa del presente Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2018/2020 formano parte integrante e sostanziale del contenuto dello schema di DUP 2018/2020 e che le stesse potranno essere modificate e integrate in sede di approvazione della nota di aggiornamento al presente DUP per legge fissata entro il 15 novembre:

- deliberazione GC n 66 del 27/10/2016 avente ad oggetto "Approvazione piano triennale del fabbisogno occupazione 2017-2018-2019"
 - deliberazione GC nr 56 del 29/09/2016 di adozione e CC nr 42 del 20/12/2016 di approvazione, del "Programma Triennale dei lavori pubblici 2017-2018-2019. Elenco annuale 2017" e la delibera di aggiornamento del Programma OOPP adottata dal consiglio comunale successivamente all'approvazione del programma triennale e fino alla data di assestamento di bilancio ed equilibri mese di luglio 2017;
 - Deliberazione GC del 10/11/2016 atto nr 70 Approvazione schema piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari suscettibili di alienazione e/o valorizzazione anno 2017-2019, successivamente approvato dal consiglio comunale in data 20/12/2016 atto nr 42 unitamente al DUP stesso.
 - Lo Stato di attuazione dei programmi anno 2017 e stato di attuazione degli obiettivi strategici, riferito al mese di luglio 2017;
 - Il programma triennale 2017/2019 delle razionalizzazioni delle dotazioni strumentali art 2 co. 594 e ss. Legge 244/2007;
2. di presentare al Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale, dando atto, in particolare che la Sezione Parte Seconda della Sezione Operativa dello stesso, sarà oggetto di aggiornamento nei tempi stabiliti al punto 1 del presente documento;
 3. di sottoporre la presente deliberazione all'organo di revisione economico finanziaria, ai fini dell'acquisizione del prescritto parere nei termini stabiliti dall'art 4 comma 6 ultimo capoverso del vigente regolamento di contabilità;
 4. di disporre che la presente deliberazione ed i relativi allegati siano pubblicati sul sito internet istituzionale dell'ente, nella Sezione Amministrazione Trasparente, Bilanci di Previsione;

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con voti unanimi e palesi

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza a procedere nei termini di legge.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Breganze, li 26/07/2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA 2 ECONOMICA
FINANZIARIA

F.TO DOTT.SSA NATALINA NICOLLI

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

Il Segretario Comunale

F.to Avv. Piera CAMPANA in qualità di Sindaco

F.to Andreatta dott.ssa Nadia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in copia per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune dal giorno 28/07/2017 al giorno 11/08/2017.

Il Segretario Comunale

F.to Andreatta dott.ssa Nadia

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, diviene ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3° del D.Lgs. N. 267/2000, trascorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

Breganze, lì 28/07/2017

Il Segretario Comunale

F.to Andreatta dott.ssa Nadia

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Breganze, lì 28/07/2017

AREA N.1
AMMINISTRATIVA AFFARI GENERALI
SOCIO-CULTURALE E SCOLASTICA
DEMOGRAFICA ED ELETTORALE
istruttrice amministrativa

Valentina Miotto